

---

МЕЖПОСЕЛЕНЧЕСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА  
ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ И ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

---

## **«Реформа местного самоуправления»**

*Библиографическое пособие*

---



---

Каневская, 2025

---

ББК 91.9:67.400.7

Р 45

Реформа местного самоуправления: библиографическое пособие /Межпоселенческая центральная библиотека муниципального образования Каневской район; отдел библиотечных инноваций и информационных технологий; составитель С. А. Джепа. – Каневская, 2025. – 20 с.

Библиографическое пособие включает информацию об изменениях в федеральном законодательстве о местном самоуправлении. В публикациях, приведенных в пособии «Реформа местного самоуправления» рассматриваются новые нормы правовых, организационных и экономических основ организации муниципальной власти, а также модели взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	С. 4.
<b>Указ Президента Российской Федерации от 10.06.2012 г. № 805 «О Дне местного самоуправления»</b> .....	С. 6.
<b>Федеральный закон от 20.03.2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»</b>	
Статья 1. Местное самоуправление.....	С. 7.
Статья 2. Права граждан на осуществление местного самоуправления.....	С. 8.
<b>Статьи</b> .....	С. 9.

## Введение

Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации утвердили федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Новый документ уточняет понятие местного самоуправления, определяя его как признаваемую и гарантированную Конституцией Российской Федерации форму самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в пределах предусмотренных полномочий.

В соответствии с Законом регионы получают право выбирать между одноуровневой и двухуровневой системами управления. Разница между системами, состоит в том, что одноуровневая система предполагает ликвидацию поселковых и сельских советов, а двухуровневая их сохраняет. В условиях одноуровневой системы местные вопросы, решаются региональной властью, а не местными администрациями, то есть местные власти теряют часть самостоятельности.

На сегодняшний день 20 российских регионов уже полностью перешли на одноуровневую систему, а 51 находится в процессе перехода. Еще 18 субъектов планируют сохранить двухуровневую модель.

В регионах, где предлагается закрепить одноуровневую систему организации местного самоуправления, будут установлены следующие виды муниципальных образований:

- городской округ;
- муниципальный округ;
- внутригородское муниципальное образование города федерального значения.

Для субъектов Российской Федерации, которые сохраняют двухуровневую систему организации местного самоуправления виды муниципальных образований останутся прежними:

- муниципальный район;
- сельское поселение;
- городское поселение.

За органами местного самоуправления закрепятся полномочия по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащие перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации:

- принятие устава муниципального образования;
- составление и рассмотрение проекта бюджета;
- установление местных налогов и сборов и др.

Для лиц, замещающих муниципальные должности устанавливается единый пятилетний срок полномочий.

Какой будет новая система организации местного самоуправления рассказывают авторы статей, включенных в библиографическое пособие «Реформа местного самоуправления».



**УКАЗ**  
**ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**О ДНЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

В целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества постановляю:

1. Установить День местного самоуправления и отмечать его 21 апреля, в день издания в 1785 году Жалованной грамоты городам, положившей начало развитию российского законодательства о местном самоуправлении.

2. Рекомендовать федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, муниципальным органам, организациям и общественным объединениям проводить мероприятия, посвященные Дню местного самоуправления.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Москва, Кремль

10 июня 2012 года

N 805

**Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ //Российская газета. - 2025. - 26 марта. - С. 15.**

Статья 1. Местное самоуправление

1. Местное самоуправление - признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации форма самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) в пределах полномочий, предусмотренных в соответствии с Конституцией Российской Федерации настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации.

2. Местное самоуправление осуществляется гражданами непосредственно через формы прямого волеизъявления, а также через органы местного самоуправления.

3. Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации.

4. В соответствии с Конституцией Российской Федерации органы местного самоуправления входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации.

5. Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти в Российской Федерации.

6. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

7. Органы публичной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами участвуют в решении задач местного самоуправления.

8. В деятельности органов местного самоуправления гарантируется обеспечение гласности, в том числе посредством предоставления доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

## Статья 2. Права граждан на осуществление местного самоуправления

1. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

2. Органы публичной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами обеспечивают установленные Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом права граждан на осуществление местного самоуправления.





## СТАТЬИ

**Валерий Выжutowич: Обыватель не делит территорию на государство и муниципалитет / В. Выжutowич// RGRU. – 2025. – 27 февраля. – URL: <https://rg.ru/2025/02/27/polnomochiia-nuzhdaiutsia-v-finansah.html> (дата обращения: 17.03.2025).**

Комитет Госдумы по госстроительству и законодательству рекомендовал принять во втором чтении законопроект об обновлении системы организации местного самоуправления (МСУ) в России.

Доработанные нормы предусматривают возможность для регионов самостоятельно определить модель местного самоуправления и с учетом индивидуальных особенностей выйти на более эффективную организацию управления. В случае принятия проекта регионы смогут сами решать, переходить ли им на одноуровневую систему МСУ либо сохранить двухуровневую (с сельскими и городскими поселениями), которую в первоначальном варианте предлагалось ликвидировать. "Наша страна огромная и субъекты Российской Федерации разные. Определяясь с системой местного самоуправления, необходимо учитывать особенности региона - и социально-экономическую, и историческую составляющие каждой территории", - сказал председатель Госдумы Вячеслав Володин. По его мнению, в ряде субъектов первичный уровень прочно встроен в систему управления, местная власть ближе к людям, благодаря этому проблемы получают своевременное решение на уровне руководства субъектов.

Законопроектом предлагается закрепить полномочия органов местного самоуправления, установить критерии и процедуру для передачи полномочий. "Для людей неважно, какой уровень власти отвечает за то, что будут построены дома, отремонтированы дороги, обеспечены места в детских садах дети и так далее, на муниципальном уровне должны оставаться те полномочия, с которыми органы местного самоуправления могут справиться и на которые у них достаточно средств в местном бюджете", - сказал председатель Комитета Госдумы по госстроительству и законодательству Павел Крашенинников. Предусматривается возможность сохранить двухуровневую систему организации местного самоуправления в тех регионах, в которых она показала свою эффективность. Более того, у регионов будет возможность частично переходить на одноуровневую систему, а на отдельных своих территориях сохранить двухуровневую. Как и

почему - решает сам субъект с учетом мнения территорий, национальных и исторических традиций, отметил Крашенинников.

**Гончарук, Д.** Путин подписал закон о принципах организации местного самоуправления в России / Д. Гончарук // RGRU. – 2025. – 20 марта. – URL: <https://rg.ru/2025/03/20/regiony-smogut-sami-vybrat-sistemu-municipalnogo-upravleniia.html> (дата обращения: 21.03.2025).

Полномочия российских муниципалитетов унифицируют, а переход на одноуровневую систему муниципального управления станет добровольным для регионов. Президент РФ Владимир Путин подписал закон о совершенствовании организации местного самоуправления.

По данным Росстата, на начало прошлого года в России насчитывалось 17747 муниципальных образований, в том числе 267 внутригородских территорий городов федерального значения, 1142 городских и 13992 сельских поселений. "Федеральный закон позволяет выбрать региону именно ту модель местного самоуправления, которая будет в наибольшей степени учитывать его экономические, исторические, национальные, культурные и иные особенности", - отметил ранее председатель комитета Совета Федерации по местному самоуправлению Андрей Шевченко.

Повышается статус главы муниципального образования. Теперь он будет одновременно замещать государственную должность в субъекте федерации и муниципальную.

Полномочия муниципалитетов будут градироваться по трем перечням:

- неотъемлемые, которые не подлежат перераспределению, например, принятие устава, местные бюджет и налоги;
- которые по умолчанию осуществляются муниципалитетами, но регион может забрать их себе, в том числе вопросы электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, общедоступного образования;
- изначально закрепленные за регионом, которые по его решению могут быть переданы в муниципалитет с обязательным финансовым обеспечением. Ими могут стать деятельность в отношении местных дорог, транспортного обслуживания жителей и другие.

Важным нововведением стал запрет на изменение объема полномочий муниципалитетов федеральными законами. Теперь они могут только конкретизировать полномочия муниципалитетов, но не расширять их. Это позволит не допускать возложения на муниципалитеты многочисленных дополнительных функций, как часто бывает на практике.

В части территориальной организации предусматриваются три вида муниципальных образований: городской округ, муниципальный округ и внутригородское муниципальное образование города федерального значения. Двухуровневую систему организации местного самоуправления смогут сохранить регионы, где она показала свою эффективность. При этом прописано требование об обязательном создании территориальных органов местной администрации при переходе к одноуровневой системе.

**Гончарук, Д.** Совфед одобрил закон об общих принципах организации местного самоуправления / Д. Гончарук // RGRU. – 2025. – 14 марта. – URL: <https://rg.ru/2025/03/14/sovfed-odobril-zakon-ob-obshchih-principah-organizacii-mestnogo-samoupravleniia.html> (дата обращения: 17.03.2025).

Совет Федерации на пленарном заседании 14 марта одобрил закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти". Этот документ подразумевает новый этап взаимодействия муниципалитетов и органов власти.

Документ был подготовлен в развитие положений Конституции РФ о единой системе публичной власти и направлен на совершенствование организации местного самоуправления. Оно определяется как признаваемая и гарантируемая основным законом форма самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в пределах полномочий.

Местное самоуправление осуществляется в городских округах, муниципальных округах и во внутригородских муниципальных образованиях городов федерального значения. Вместе с тем в регионах, имеющих социально-экономические, исторические, национальные и иные особенности, оно может осуществляться в сельских и городских поселениях, муниципальных районах. Глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность субъекта РФ и муниципальную должность.

**Жебель, М. В.** Революция в гражданской правосубъектности органов местного самоуправления. Реформа на старте / М. В. Жебель, Е. И. Чибисова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2023. - № 7. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 17.03.2025).

Вопрос, поднимаемый в статье, крайне актуален, поскольку касается кардинального пересмотра системы местного самоуправления через начало реализации законопроекта № 40361-8 "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти". Разработку подхода к реализации начали с законопроекта, вынесенного на рассмотрение в Государственную Думу 16 декабря 2021 г. Сегодня его можно назвать реформирующим, несмотря на то, что он не прошел все стадии принятия и утверждения. Основная часть положений законопроекта вступила в силу 1 января 2023 г., отдельные главы вступят в силу со дня его официального опубликования. При этом до 1 января 2028 г. устанавливается переходный период, в течение которого осуществляется переход к одноуровневой организации местного самоуправления. Какой будет новая система, будут ли проводиться выборы в муниципальных округах, поменяются ли их границы и как это отразится в целом на гражданской правосубъектности органов местного самоуправления и жителей, покажет время. Мы же постараемся смоделировать максимально оптимальный сценарий развития событий.

**Замахина, Т.** Регионы выберут модель местного самоуправления / Т. Замахина // RGRU. – 2025. – 17 февраля. – URL: <https://rg.ru/2025/02/17/regiony-vyberut-model-mestnogo-samoupravleniia.html> (дата обращения: 17.03.2025).

Российским регионам дадут возможность самостоятельно определить модель местного самоуправления (МСУ). Законопроект об этом подготовлен к рассмотрению во втором чтении в Госдуме, рекомендацию документу дал профильный Комитет Госдумы по госстроительству и законодательству. Напомним, что проект закона на эту тему был внесен в Госдуму еще в 2021 году, его авторами стали главы комитетов по госстроительству обеих палат парламента Андрей Клишас (Совфед) и Павел Крашенинников (ГД).

В первоначальном виде он безальтернативно предусматривал одноуровневую систему МСУ - это предполагало бы ликвидацию сельских и городских поселений. Однако против такого подхода высказались регионы, председатель Госдумы Вячеслав Володин и ряд депутатов. В итоге ко

второму чтению были подготовлены межфракционные поправки, позволяющие регионам самим выбирать модель местного самоуправления.

Почему дадут выбор

"Наша страна огромная, и субъекты Российской Федерации разные, - напомнил ранее Вячеслав Володин. - Определяясь с системой местного самоуправления необходимо учитывать особенности региона - и социально-экономическую, и историческую составляющие каждой территории". По его словам, в ряде регионов первичный уровень прочно встроен в систему управления.

Глава профильного комитета Павел Крашенинников уточнил, что два уровня (сельские и городские поселения, а также муниципальные районы) можно будет сохранить, если такая система эффективна в конкретном регионе. Однако будет возможность перейти на одноуровневую систему, которую уже выбрали 20 регионов. В законопроекте предлагаются следующие виды муниципальных образований:

1. городской округ,
2. муниципальный округ,
3. внутригородские муниципальные образования (в городах федерального значения).

Более того, у регионов будет возможность частично переходить на одноуровневую систему, а на отдельных своих территориях сохранить двухуровневую. Как и почему - решает сам субъект Федерации с учетом мнения территорий, национальных и исторических традиций, отметил Крашенинников.

Закрепить полномочия

Также документом предлагается закрепить полномочия органов местного самоуправления, ведь, как пояснил глава комитета, "нередко происходит наложение и путаница между полномочиями разных публичных органов власти". "От такой головоломки страдают все: и чиновники, и правоохранители, и главное - граждане, поскольку нет понимания, кто за что отвечает", - сказал Крашенинников.

Согласно поправкам, ряд функций закрепляются за муниципалитетами (например, составление бюджета). Однако регионы получают право перераспределять некоторые полномочия - в отношении отдельных муниципалитетов на своей территории или для всех в целом. Так, на региональный уровень может отойти организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями и ряд других вопросов. В свою очередь, регион может передать

на местный уровень такие полномочия как дорожная деятельность, организация транспортного обслуживания и т.п.

В итоге принятия закона на муниципальном уровне останутся те полномочия, с которыми органы местного самоуправления могут справиться и на которые у них достаточно средств в местном бюджете, заявил глава профильного комитета.

Согласно законопроекту, для всех должностных лиц местного самоуправления устанавливается единый срок полномочий - пять лет. Если глава муниципалитета по каким-то показателям не справляется со своими обязанностями, то губернатор сможет применить к нему меры взыскания от предупреждения до снятия с должности.

В случае принятия закон вступает в силу через 90 дней после опубликования. До 1 января 2027 года регионам необходимо будет принять законы, которыми должны быть урегулированы вопросы организации местного самоуправления в регионе или на территории. Закон важен для страны, ведь "во многом от того, как организована работа на местах и как отлажено взаимодействие с жителями", зависит общая работа власти в стране, уверен Крашенинников.

**Клишас, А.** Совет Федерации одобрил закон об обновлении системы местного самоуправления /А. Клишас., П. Крашенинников // INTERFAX.RU. – 2025. – 14 марта. – URL: <https://www.interfax.ru/russia/1013656> (дата обращения: 17.03.2025).

Совет Федерации одобрил закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

Закон предусматривает обновленную модель организации и деятельности органов местного самоуправления (МСУ), уточняет их компетенцию и полномочия.

Согласно закону, регионы смогут самостоятельно определять: переходить на одноуровневую систему местного самоуправления (МСУ) либо сохранить двухуровневую - с сельскими и городскими поселениями.

"Местное самоуправление - это первичный, наиболее приближенный к населению уровень публичной власти. Во многом от того, как организована работа на местах и как отлажено взаимодействие с жителями, зависит общая работа как региональной, так и федеральной публичной власти, и закон должен помочь в этом", - говорил ранее журналистам председатель комитета Госдумы по госстроительству и законодательству, один из авторов инициативы Павел Крашенинников.

В основе обновленной модели - упрощение системы МСУ и уточнение компетенции органов местного самоуправления, а также систематизация правовых норм, содержащихся в разных нормативных актах.

Закон на основании изучения практики организации работы в муниципалитетах предлагает следующие виды муниципальных образований:

- 1) городской округ;
- 2) муниципальный округ;
- 3) внутригородские муниципальные образования (в городах федерального значения).

Субъектам РФ дается право сохранить двухуровневую систему местного самоуправления, где продолжают существовать такие виды муниципальных образований, как муниципальные районы и входящие в их состав сельские и городские поселения.

#### Полномочия

Закон призван решить вопрос о полномочиях по вопросам местного значения. "Нередко происходит наложение и путаница между полномочиями разных публичных органов власти, закрепленными в отраслевых федеральных законах. От такой головоломки страдают все: и чиновники, и правоохранители, и главное - граждане, поскольку нет понимания, кто за что отвечает. Законопроектом предлагается закрепить непосредственно полномочия органов местного самоуправления, установить критерии и процедуру для передачи полномочий", - сказал Крашенинников.

По его словам, "для людей неважно, какой уровень власти отвечает за то, что будут построены дома, отремонтированы дороги, обеспечены места в детских садах дети и так далее". "На муниципальном уровне должны оставаться те полномочия, с которыми органы местного самоуправления могут справиться и на которые у них достаточно средств в местном бюджете", - добавил глава комитета.

Так, предусматриваются три вида муниципальных полномочий: 1 - неотъемлемые муниципальные полномочия, которые базируются на перечисленных в Конституции (принятие устава, составление бюджета муниципального образования, и другие); 2 - полномочия, которые априори осуществляет муниципалитет, но законом субъекта они могут передаваться региону (организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, обеспечение проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями и другие); 3 - полномочия, которые априори осуществляет регион, но законом субъекта они могут быть распределены муниципалитетам (дорожная деятельность, организация

транспортного обслуживания населения, разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры и другие).

Закон предусматривает, что правила о перераспределении полномочий могут приниматься регионом как в отношении всех муниципальных образований, расположенных на его территории, так и в отношении отдельных муниципалитетов.

Общая структура органов местного самоуправления остается неизменной. Для всех должностных лиц местного самоуправления устанавливается единый срок полномочий - 5 лет.

#### Система

Предусматривается возможность сохранить двухуровневую систему организации местного самоуправления (сельские и городские поселения, а также муниципальные районы) в тех регионах, в которых она показала свою эффективность. Более того, у регионов будет возможность частично переходить на одноуровневую систему, а на отдельных своих территориях сохранить двухуровневую. "Как и почему - решает сам субъект с учетом мнения территорий, национальных и исторических традиций", - отметил Крашенинников.

Предлагается сохранение квалифицированного кадрового состава муниципальных образований, в отношении которых будут осуществляться преобразования, сохранение их гарантий на уровне не ниже существующего. Закон вступает в силу через 90 дней после опубликования. До 1 января 2027 года субъектам необходимо принять законы, которыми должны быть урегулированы вопросы организации местного самоуправления в регионе или на территории.

**Кравец, А.А.** Правовая и социальная природа территориального общественного самоуправления и развитие муниципальной демократии в условиях реформирования местного самоуправления / А.А. Кравец // Государственная власть и местное самоуправление. – 2024. - № 6. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 17.03.2025).

В работе рассмотрены научные подходы к пониманию правовой и социальной природы территориального общественного самоуправления в отечественной юриспруденции и муниципальном управлении, раскрыты направления и некоторые проблемы развития муниципальной демократии в условиях реализации конституционной реформы и реформирования местного самоуправления в России.



**Куликов, В.** В Госдуме ко второму чтению готовится закон о реформе местного самоуправления /В. Куликов // // RGRU. – 2024. –11 ноября. – URL: <https://rg.ru/2024/11/11/nachalnikov-popraviat.html> (дата обращения: 17.03.2025).

Председатель Комитета Госдумы по государственному строительству и законодательству Павел Крашенинников сообщил, что ко второму чтению законопроекта об организации местного самоуправления поступило 940 поправок. Новость прозвучала после заседания рабочей группы по вопросу подготовки законопроекта об МСУ.

Напомним, что местное самоуправление - это, по сути, низовая власть, самая близкая к человеку. Это председатели сельсоветов (как их называли в былые времена), которые помогают решать самые насущные проблемы. Проект закона, который сейчас рассматривается в Госдуме, является очередным этапом развития конституционного принципа единства публичной власти. Проще говоря, муниципалитеты должны стать составной частью вертикали власти. В первом чтении законопроект был принят 26 января 2022 года.

Как рассказал Павел Крашенинников, работа над проектом продолжается. "Сейчас занимаемся формированием и шлифовкой текста с учетом позиций регионов и муниципалитетов", - подчеркнул он.

В заседании приняли участие депутаты Госдумы, сенаторы, представители региональной власти, среди которых - Московская область, Пермский край, Свердловская область, Республика Крым, Республика Саха (Якутия). Они отметили вопросы, которые чаще всего возникают в муниципалитетах в связи с обсуждением законопроекта, а также поделились опытом досрочного реформирования системы местного самоуправления внутри субъектов.

"Опыт тех регионов, кто самостоятельно перешел на одноуровневую систему, очень полезен, - отметил Павел Крашенинников. - На сегодняшний день таких субъектов уже 20. Переход от двухуровневой системы МСУ к одноуровневой является обязательным, но с большим переходным периодом. Согласно концепции законопроекта, все сельские и городские поселения должны быть объединены с районами в муниципальные или городские округа, а их советы и администрации должны быть ликвидированы. Однако будет работать принцип исчерпания полномочий, чтобы все избранные главы, члены советов и т. д. отработали свой срок". По его словам, основная цель этой инициативы - упрощение системы МСУ и уточнение компетенции его органов. "Необходимо обеспечить оперативное и качественное решение

именно местных вопросов, то есть обеспечение комфортной жизни людей на уровне населенных пунктов", - прокомментировал Павел Крашенинников.

**Куликов, В.** Товарищ - начальник: закон сделает систему местной власти более эффективной / В. Куликов. – Текст: непосредственный // Российская газета. - 2025. - 26 марта. - С. 1.

"РГ" публикует нашумевший закон о местном самоуправлении. Он прописывает систему самой близкой к народу власти - местной. В маленьких городах и поселках эти чиновники должны находиться в прямом доступе для граждан. Никаких закрытых дверей и секретарш сурового вида, перекрывающих доступ. Перед нами не гражданин, а самый настоящий товарищ начальник.

Однако для того чтобы местная власть была эффективной, у нее должны быть полномочия и ресурсы. Иначе товарищ начальник сможет разве что посочувствовать и развести руками, мол, все понимаю, но сделать ничего не могу. Лавочки останутся разбитыми, дороги - убитыми.

Поправки в Конституцию, принятые в 2020 году, закрепили принцип единства системы публичной власти. Он предполагает согласованное действие различных уровней власти как единого целого, во благо граждан, общества, государства, подчеркивают эксперты. Говоря простыми словами, даже самый маленький чиновник, которого и язык-то не повернется назвать чиновником, представляет большую государственную власть. А значит, возможности местного столоначальника должны возрастать.

Между тем действующий (пока еще) закон о местном самоуправлении постоянно раздувался, наполняясь новыми, зачастую противоречивыми поправками. Как рассказал "РГ" председатель Комитета Госдумы по государственному строительству и законодательству Павел Крашенинников, в тот закон более 200 раз вносились изменения. Целых девять статей теперь уже прежнего закона посвящены только разноуровневым полномочиям, подчас пересекающимся друг с другом.

Иными словами, если у столоначальников и появлялись возможности, то только по перекладыванию ответственности друг на друга.

Надо ли говорить, что так быть не должно? Надо.

"Принцип единства системы публичной власти - это далеко не пустой звук, он предполагает согласованную работу всех уровней власти как единого целого, - подчеркнул председатель Комитета Госдумы по государственному строительству и законодательству Павел Крашенинников. - Необходимость закона продиктована раздробленностью и противоречивостью действующего законодательства о местном самоуправлении".

Он отметил, что "для людей не важно, какой уровень власти отвечает за то, что будут построены дома, отремонтированы дороги, обеспечены местами в детских садах дети и так далее. На муниципальном уровне должны оставаться те полномочия, с которыми органы местного самоуправления могут справляться и на которые у них достаточно средств в местном бюджете".

Важный момент: система становится гибкой. Не будет единой схемы, по которой должна выстраиваться власть во всех регионах. Наоборот, каждый регион сможет выбрать, какую модель для местного самоуправления установить.

Есть два варианта. Первый: регионы смогут сохранить двухуровневую систему местного самоуправления. В таком случае там продолжат действовать такие виды муниципальных образований, как муниципальные районы и входящие в их состав сельские и городские поселения. Второй вариант: перейти на одноуровневую систему. Тогда бывший сельсовет станет филиалом районной администрации. Для обычных граждан, скорее всего, такие подробности и неинтересны. Речь о механизмах власти, про которые рядовой человек, как правило, и не задумывается. Но если на улицах станет чище, значит, реформа удалась.

Павел Крашенинников в беседе с "РГ" особо обратил внимание на то, что в любом случае массового увольнения чиновников из сельсоветов не будет. Для оперативного решения задач местного самоуправления предусматривается возможность создания территориальных органов местной администрации, а в случае перехода на одноуровневую систему должны быть в обязательном порядке созданы территориальные органы местной администрации, куда на работу может перейти сложившийся и опытный кадровый состав с сохранением уровня гарантий не ниже имевшегося.

Иными словами, в ходе реформы старые органы власти могут стать по сути филиалами новых местных администраций. Таким образом, и ценные кадры сохранятся, и местная власть не удалится от народа.

Для всех должностных лиц местного самоуправления устанавливается единый срок полномочий - пять лет.

Если глава муниципалитета не справляется со своими обязанностями, то высшее должностное лицо субъекта сможет применить к нему меры взыскания от предупреждения до снятия с должности. При этом претензии должны быть публично обоснованы.

Закон вступает в силу через 90 дней после опубликования. До 1 января 2027 года субъектам необходимо принять законы, которыми должны быть урегулированы вопросы организации местного самоуправления.

**Третьяк, И. А.** Тенденции развития местного самоуправления в свете конституционной реформы / И. А. Третьяк // Конституционное и муниципальное право. – 2021. - № 8. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 17.03.2025).

В статье проводится анализ конституционных поправок к главе 8 Конституции РФ о местном самоуправлении, рассматриваются возможные тенденции его развития с учетом правоприменительной практики, статистических данных и заключений международного сообщества в контексте исполнения Европейской хартии местного самоуправления. Автор приходит к выводу о дальнейшем сокращении поселенческого уровня организации местного самоуправления, появлении у муниципалитетов значительного блока государственно-правовых полномочий, возможности чрезмерного вмешательства органов государственной власти в вопросы формирования органов местного самоуправления.

**Шалберкина М.Н.** Трансформация основ местного самоуправления в контексте реформы 2020 года: проблемные аспекты / М. Н. Шалберкина // Конституционное и муниципальное право. – 2022. - № 7. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 17.03.2025).

Статья посвящена исследованию трансформации основ местного самоуправления в свете поправок к Конституции 2020 г. Автор, опираясь на взгляды выдающихся правоведов, основателей новой отрасли научного знания муниципального права Олега Емельяновича Кутафина и Владимира Ивановича Фадеева, обращает внимание на отдельные проблемные аспекты, связанные с конкретизацией обновленных положений Конституции Российской Федерации в федеральном законодательстве, складывающиеся в основах местного самоуправления. С авторской точки зрения, предложенный законодателями проект Федерального закона № 40361-8 "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" существенным образом меняет подходы к организации местного самоуправления. Ее проведение должно сопровождаться тщательным соблюдением технико-юридических вопросов, анализом правоприменительной практики, оценкой предполагаемых рисков, которые могут оказать негативное влияние на развитие в целом института местного самоуправления.

**НАШ АДРЕС:**

**ст. Каневская, ул. Горького, 52**

**факс- 7-06-45; телефон – 7-05-98**

Е –mail: [mcb@bibkan.ru](mailto:mcb@bibkan.ru)

Сайт МБУК «МЦБ Каневского района»: <http://bibkan.ru>

<https://ekovestnik.wordpress.com/>

<http://litkopilkakanevchan.blogspot.ru>