Межпоселенческая центральная библиотека

Центр социальной и правовой информации

# **Избирательное право:**

новое в законодательстве

**дайджест**

ст. Каневская, 2014

 Предлагаемое информационное пособие знакомит с изменениями в избирательном законодательстве, которые были внесены в соответствующие правовые акты в течении последних 3-х лет.

 Материал расположен внутри тематических разделов, которые содержат законодательные акты и комментирующие их статьи.

 Пособие может быть интересно всем интересующимся данной тематикой.

Содержание

**1. Федеральный закон О выборах депутатов**

 **Государственной Думы Федерального Собрания РФ…………………..с. 3**

**2. Графа «Против всех кандидатов»………………………………………………….с. 6**

**3. Досрочное голосование.**

 **Условия выдвижения кандидатов…………………………………………………с. 8**

**4. Бессрочное ограничение избирательного права………………………….с. 12**

**5. Закон о выборах губернаторов………………………………………………………с. 17**

**6. Единый день голосования……………………………………………………………..с. 20**

**7. Статьи………………………………………………………………………………………………с. 21**

Утвержден новый закон о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ

 **О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ** [Текст] : федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ **// Рос. газ. - 2014. - 26 февраля. - С. 18.**

 **Политов, Ю.**       Как пройти в Охотный Ряд [Текст] : "Российская газета" публикует закон о новом порядке выборов в Госдуму / Ю. Политов **// Рос. газ. - 2014. - 26 февраля. - С. 1.**

 **Закон, принятый обеими палатами парламента и подписанный президентом, устанавливает новые** [**нормы выборов депутатов Госдумы.**](http://www.rg.ru/sujet/967/index.html) **В соответствии с законом следующие выборы - в декабре 2016 года - пройдут по смешанной системе. То есть голосовать нужно будет и по партийным спискам, и за кандидатов по одномандатным округам.**

Теперь по одномандатным округам будет избираться ровно половина численного состава Госдумы - 225 человек. Для избирателей такая система удобна: они будут четко знать, кто именно представляет их регион в нижней палате парламента. На территории каждого субъекта Федерации будет образовано не менее одного избирательного округа. В густонаселенных регионах округов будет, естественно, больше. "Нарезка" округов должна производиться таким образом, чтобы обеспечить относительно равное количество избирателей в каждом из них. Таким образом, на выборах будет происходить не только борьба партий и их программ, но и борьба личностей. В результате в Госдуму смогут попасть те, кто известен и активен в своем регионе, но при этом не готов вливаться в те или иные политические ряды.

 Что же касается партийных списков, то к ним есть ряд условий. Рассчитывать на регистрацию своего списка - и, соответственно, включение в избирательный бюллетень - сможет только та партия, которая уже доказала свою востребованность у избирателей. Это своего рода квалификационные требования, позволяющие отсечь от избирательного процесса псевдопартийные структуры.

 Квалификационных требований по сути три. Во-первых, результаты предыдущих выборов в Госдуму: если партия набрала на них не менее 3 процентов голосов избирателей, значит, она обладает достаточной поддержкой в масштабах страны.

Во-вторых, будет играть роль представительство партий в региональных парламентах - необходимо быть допущенным к распределению мандатов хотя бы в одном из них.

 Так что, скорее всего, роль местных законодательных собраний существенно возрастет, равно как и обострится политическая конкуренция за позицию регионального депутата. Партиям, работающим в том или ином регионе, придется все время держать себя в тонусе, чтобы сохранять необходимый уровень поддержки избирателей.

 И, в-третьих, если партия до сих пор не была представлена ни в федеральном, ни в региональном парламентах, ей придется собрать в свою поддержку не менее 200 тысяч подписей, при этом на каждый субъект Федерации должно приходиться не более 7 тысяч подписей. Партиям-"пустышкам" через это сито пробиться будет непросто. Напомним, что с момента вступления в силу новой редакции Закона "О политических партиях", снизившего порог регистрации до 500 человек, общее количество зарегистрированных политических партий увеличилось более чем в 10 раз. В итоге сейчас в реестре минюста находится 75 объединений, претендующих на звание общероссийских.

 В избирательные списки партии, соответствующей квалификационным требованиям, могут быть включены и граждане, не являющиеся членами этой партии, что тоже дает возможности для появления "новых лиц" на политическом горизонте. Условие одно: беспартийных в списке должно быть не более 50 процентов. Есть и обратное допущение: претендовать на место в Думе в качестве одномандатника смогут не только самовыдвиженцы, но и представители политических партий.

 Закон устанавливает и новые предельные размеры избирательных фондов. Так, сумма, которую может потратить на свою кампанию кандидат, повышается с 6 миллионов рублей до 15 миллионов рублей. Предельная сумма расходов из средств фонда партии - не более 700 миллионов рублей, регионального отделения партии - от 15 миллионов до 100 миллионов рублей (зависит от количества избирателей в регионе), кандидата - 15 миллионов рублей.

Победитель выборов по одномандатному округу будет определяться на основании простого большинства голосов - достаточно получить больше, чем конкуренты. Партиям же с их списками необходимо будет преодолевать 5-процентный барьер - только взятие этой планки гарантирует допуск к распределению думских кресел.

 Заложены в закон и нормы, позволяющие обеспечить открытость процесса голосования. Так, при всех процедурах, включая подсчет голосов, смогут присутствовать представители СМИ, наблюдатели будет вправе вести фото- и видеосъемку, а в помещениях для голосования, как гласит закон, могут применяться средства видеонаблюдения и трансляции изображения, то есть веб-камеры.

 **Петров, В.**       "Нарезка" на миллиард [Текст] : Владимир Чуров считает, что новый закон о выборах обойдется государству дороже / В. Петров **// Рос. газ. - 2014. - 20 февраля. - С. 2.**

 **Шкель, Т.**    Читали почти год [Текст] : законопроект о новом порядке выборов в Госдуму принят во втором чтении / Т. Шкель **// Рос. газ. - 2014. - 13 февраля. - С. 2.**

 Законопроект, внесенный в марте прошлого года президентом России, вызвал широкую политическую дискуссию в российском обществе, отчего прохождение его через Думу затянулось. От первого до второго чтения прошел почти год. Но промедление оказалось полезным: компромисс по принципиальному вопросу - о правилах участия партий в политической борьбе - был все-таки найден.  В результате появилась поправка лидеров четырех думских фракций - Владимира Васильева, Владимира Жириновского, Геннадия Зюганова и Сергея Миронова, которая определяет принципы, позволяющие партии зарегистрировать свой федеральный список претендентов на думские мандаты.

[**Осужденные за тяжкие преступление не смогут избираться в Госдуму**](http://www.rg.ru/2014/02/12/gosduma-anons.html)

 "Квалификационные требования к политическим партиям, которые вводятся этими поправками, - уточняет "единоросс" Сергей Неверов, - соответствуют мировой практике и международным избирательным стандартам. Они более либеральны, чем подобные требования, предусмотренные в законодательствах других стран мира, и направлены на участие в политической жизни страны тех партий, которые сегодня реально обладают поддержкой избирателей на уровне законодательных собраний".

   Думцы добавили одно требование, которое относится к отдельно взятому партийному кандидату и самовыдвиженцу. Оно исключает участие в выборах, причем не только федеральных, [граждан, которые осуждены к лишению свободы за тяжкое или особо тяжкое преступление](http://www.rg.ru/2014/02/12/gosduma-anons.html%20). Попасть в предвыборные списки такие люди могут только спустя десять или пятнадцать лет после того, как их судимость будет снята или погашена.

 **Выбирать Госдуму по новым правилам Россия будет в 2016 году.**

Графа «Против всех кандидатов»

 **О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»**: федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 146-ФЗ// Рос. газ. – 2014. – 6 июня. – С. 21.

 **Шкель Т.** Второе пришествие: в избирательных бюллетенях вновь появится графа «Против всех» **// Рос. газ. – 2014 . – 6 июня. – С. 1**

 **Графа "Против всех" возвращается в избирательные бюллетени. Но только на муниципальных выборах.**

Хотя инициаторы закона - группа сенаторов во главе со спикером Совета Федерации Валентиной Матвиенко, - поначалу настаивали на том, чтобы возможность подобного протестного голосования для избирателей, не желающих поддерживать никого из представленных кандидатов и не доверяющих ни одной партии, вновь появилась у россиян - и на федеральных выборах, и на региональных. Исключение авторы делали только для президентских выборов. Однако думское большинство решило ограничиться лишь муниципальными.

 По мнению депутатов, это вполне логично, поскольку кандидатов в местную власть избиратели знают не понаслышке. И если проголосуют против всех, не найдя среди претендентов достойного, это будет вполне осознанный выбор. На региональном и федеральном уровнях, где не всегда о кандидате можно составить личное представление, это уже будет, по сути, не выбор, а отказ от выбора. Тем более если речь идет о партсписке. Как полагают в Думе, в России сейчас так много партий, что избиратель найдет ту, что ему подходит.

 Возвращение виртуального кандидата парламентарии связывают с общественными запросами и потребностями. Одна из таких потребностей, замеченная законодателями у граждан, - это недоверие "по отношению ко всем участникам избирательного процесса, избирательной кампании ко всем кандидатам или спискам кандидатов, которые указаны в избирательном бюллетене". Это несмотря на сегодняшнее политическое многообразие, - количество политических партий сейчас уверенно приближается к сотне. Теперь граждане могут выразить свой протест "не ногами", игнорируя в день голосования избирательные участки, а цивилизованно - отметками в бюллетене, которые сосчитают и учтут. Закон устанавливает, что, если по итогам голосования выяснится, что победил кандидат "Против всех", то есть за реального кандидата, набравшего в своем округе наибольшее количество голосов, проголосовало все-таки меньше избирателей, чем против всех, то выборы будут признаны несостоявшимися.

  **Хаимова, М.** Галочка для важности? Графа "против всех" ориентирует на протест [Текст] : В. Жириновский - по поводу законопроекта о возврате в избирательные бюллетени графы "против всех" / М. Хаимова **// Аргументы и факты. - 2014. - 29 янв. - 4 февр. - С. 18.**

 **Шкель, Т.**       Не спрячешься [Текст] : "Против всех" будет допущен только на муниципальные выборы / Т. Шкель **// Рос. газ. - 2014. - 26 мая. - С. 4.**

  **Шкель, Т.**      Правильные исключения [Текст] : графа "против всех" вернется в бюллетени... / Т. Шкель **// Рос. газ. - 2014. - 20 мая. - С. 3.**

Досрочное голосование.

Условия выдвижения кандидатов

 **По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 65 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом Законодательного Собрания Владимирской области:** постановление Конституционного Суда РФ от 15.04.2014 № 11-П **// Рос. газ. – 2014. – 23 апреля.**

 **Козлова, Н.**       Не днем единым [Текст] : Конституционный суд посчитал незаконным запрет на досрочное голосование / Н. Козлова **// Рос. газ. - 2014. - 16 апреля. - С. 4.**

 **Вчера Конституционный Суд РФ признал не соответствующим Основному закону страны запрет на досрочное голосование для граждан, которые не имеют возможности проголосовать в единый день выборов.**

 КС РФ пришел к выводу о том, что невозможность отдать свой голос ограничивает избирательные права граждан, которые не смогли поучаствовать в выборах по уважительной причине - были в отпуске, командировке, болели. Или как выразился суд - посетить избирательный участок помешал "режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей". Существующее правовое регулирование приводит к неравенству избирателей, и потому не соответствует Конституции РФ.

 В связи с этим суд предписал законодателю внести [соответствующие изменения в избирательные законы](http://www.rg.ru/sujet/967/index.html).

 Напомним, что дело о проверке конституционности пункта 1 статьи 65 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" суд рассмотрел еще 27 марта этого года. Поводом стал запрос Законодательного Собрания Владимирской области.

Суть вопроса в следующем. По нынешнему законодательству досрочное голосование на выборах проводится только в труднодоступных или отдаленных местностях. К ним приравниваются экипажи судов,  находящихся в плавании, полярные станции, и прочие "значительно удаленные места, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено". Досрочное голосование может быть также организовано для избирателей, проживающих за границей, и на региональном или местном референдуме. Такие изменения поэтапно вносились в избирательное законодательство с 2002 по 2010 год.

По мнению заявителей, такое правовое регулирование лишает значительную часть граждан возможности реализовать свое избирательное право. Заявители написали, что законодательством не предусмотрено какого-либо пути реализации этого права для тех, кто по уважительной причине не сможет посетить избирательный участок.

Заявители применительно к своему региону написали следующее - единый день голосования, который приходится на второе воскресенье сентября, выпадает как раз на период отпусков и активной сезонной миграции. В сентябре число избирателей, которые в этот день не могут зайти на избирательный участок и проголосовать, достаточно велико. Таким образом, по мнению Заксобрания, предоставляя преференции узкому кругу лиц, закон ущемляет конституционные права значительно большей группы избирателей.

Суд выслушав все стороны, сказал, что свободные выборы предполагают равные условия реализации гражданами активного избирательного права. Условия и процедуры проведения выборов не должны устанавливать для граждан необоснованные ограничения и вынуждать их к отказу от участия в голосовании.

 Институт досрочного голосования - это один из механизмов, гарантирующих гражданам реализацию избирательного права в случае невозможности проголосовать в день выборов. Но изменения избирательного законодательства, которые прошли в последние годы, указывают на тенденции к ограничению возможности участия граждан в досрочном голосовании.

 По мнению Конституционного суда, цели рационализации работы госорганов, в том числе избирательных комиссий, не могут служить основанием для законодательного ограничения использования досрочного голосования. Законодатель не отказался от института досрочного голосования. Значит, он уверен в его необходимости. Для этого гражданам, которые в день голосования по уважительной причине отсутствовали по месту жительства и не смогли прибыть на избирательный участок, должна быть обеспечена возможность проголосовать досрочно.

 **О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ"** [Текст] : федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 95-ФЗ **// Рос. газ. - 2014. - 7 мая. - С. 26.**

ИА "ГАРАНТ": <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/541241/#ixzz33ptrMwWi>

 **Уточнен порядок выдвижения кандидатов политическими партиями.**
Цель поправок - усовершенствовать российскую избирательную систему в части порядка выдвижения политическими партиями кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы госвласти и местного самоуправления. Учитываются внесенные в 2012 г. изменения относительно численности партий.
Так, с 7 до 5% снижена максимальная величина "заградительного барьера" на выборах депутатов законодательных (представительных) органов госвласти регионов и представительных органов местного самоуправления.
В качестве условия регистрации кандидата, списка кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы госвласти устанавливается наличие поддержки выдвижения, определяемой по результатам выборов в Госдуму, в законодательные (представительные) органы госвласти регионов, а также выборов по пропорциональной системе в органы местного самоуправления.
Ранее регистрация кандидата, списка кандидатов, выдвинутых партией, ее региональным отделением, допускалась без сбора подписей избирателей. Теперь это возможно в 2 случаях.

Первый - если выдвинутый федеральный список кандидатов по результатам последних выборов депутатов Госдумы был допущен к распределению мандатов или получил не менее 3% голосов участвовавших избирателей.
Второй - если выдвинутый список кандидатов по результатам последних выборов депутатов законодательного (представительного) органа госвласти данного региона был допущен к распределению мандатов или получил не менее 3% голосов участвовавших избирателей по единому избирательному округу.
На выборах депутатов регионального парламента выдвижение партией кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, списка кандидатов считается поддержанным и не требует сбора их подписей также в 2 случаях. Если список кандидатов по результатам последних выборов в представительные органы муниципальных образований данного региона был допущен к распределению мандатов хотя бы в одном из них. На последних выборах в представительные органы муниципальных образований субъекта за списки кандидатов в сумме проголосовало не менее 0,5% от общего числа зарегистрированных избирателей на данной территории.
Уточнен порядок досрочного голосования. Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки.

<http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153589/>
© КонсультантПлюс, 1992-2014

 **Президент подписал закон, разрешающий избирателям голосовать досрочно при наличии уважительных причин**

Согласно изменениям смогут проголосовать досрочно избиратели, которые в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности и т.д.) будут отсутствовать по месту жительства и не смогут проголосовать на избирательном участке, на котором они включены в список избирателей. Для этого избиратели должны будут не ранее чем за 10 дней до дня голосования прийти в территориальную избирательную комиссию и заполнить бюллетень.

Ранее вопрос о возможности досрочного голосования по уважительной причине рассматривался Конституционным Судом РФ, который предписал федеральному законодателю закрепить такую возможность (Постановление КС РФ от 15.04.2014 N 11-П).

Поправки дополняют Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" статьей 35.1, согласно которой необходимым условием для регистрации кандидата, списка кандидатов на выборах депутатов регионального и муниципального уровня будет поддержка кандидата (списка кандидатов) избирателями. Наличие такой поддержки будет определяться по результатам выборов в Государственную Думу ФС РФ, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ и представительные органы муниципальных образований, либо подтверждаться числом подписей избирателей, собранных в поддержку кандидата.

Законом уточнены условия выдвижения кандидатов, списков кандидатов, сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов, формы подписных листов.

Бессрочное ограничение избирательного права

 **По делу о проверке конституционности подпункта "а" пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", части первой статьи 10 и части шестой статьи 86 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Г.Б. Егорова, А.Л. Казакова, И.Ю. Кравцова, А.В. Куприянова, А.С. Латыпова и В.Ю. Синькова**: постановление Конституционного Суда РФ от 10.10.2013 № 20-П **// Рос. газ. – 2013. – 23 октября.**

 **Козлова, Н.**       К выборам допустят [Текст] : Конституционный суд считает, что избирательный закон надо поправить / Н. Козлова **// Рос. газ. - 2013. - 11 октября. - С. 1.**

 **Бессрочное ограничение избирательного права возможно лишь для осужденных на пожизненный срок. В иных случаях оно не соответствует Конституции.**

Именно так сегодня заявил Конституционный суд. Он в открытом заседании провозгласил постановление по делу, о котором разгорелись жаркие споры. Речь идет о конституционности отдельных положений Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", Уголовного кодекса РФ, избирательного законодательства Кировской области и Приморского края. Само это дело рассматривалось Конституционным судом в сентябре, а решение было оглашено лишь сегодня. Поводом к рассмотрению дела стали жалобы нескольких граждан.

 Дело в том, что с 1 июля 2012 года вступили в силу изменения в федеральное избирательное законодательство. По ним запрещается баллотироваться на выборах любого уровня гражданам, когда-либо приговоренным судом к лишению свободы.

 Но не просто судимые, а наказанные за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. Все заявители выдвинули свои кандидатуры на выборах различного уровня в единый день голосования 14 октября 2012 года. Но им было отказано в регистрации со ссылкой на установленный законом запрет. Хотя у всех к моменту регистрации судимость была снята или погашена.

 Среди заявителей были и самовыдвиженцы, и члены федеральных партий. Бывшие арестанты претендовали в основном на посты на муниципальном уровне. По мнению заявителей, оспариваемые ими нормы фактически пожизненно лишают их пассивного избирательного права. По мнению тех, кто пожаловался в суд, они вопреки конституционному принципу дважды наказаны за совершение одного преступления.

 Кроме того несостоявшиеся политики считают оспариваемую норму несоразмерной и неоправданной, поскольку она не учитывает, был ли назначенный судом срок реальным или условным, была ли судимость снята или погашена, а также другие обстоятельства. Сейчас в российском законодательстве действительно есть некая коллизия. По "Основным гарантиям избирательных прав" граждане, "осужденные за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений", пассивного избирательного права не имеют. Но из закона "О выборах президента Российской Федерации" следует, что главой государства может стать человек с погашенной или снятой судимостью.

Представитель правительства в КС Михаил Барщевский посчитал, что определенные ограничения активного и пассивного избирательного права соответствуют интересам общества. В то же время он отметил, что нормы нуждаются в уточнении, конкретизации. В общем, представители органов госвласти доказывали суду, что такой запрет - не наказание, как пишут заявители, а всего лишь дополнительное требование к профессиональным качествам народного избранника. Судимые граждане, например, сейчас не могут претендовать на должности судей, милиционеров или сотрудников служб безопасности. И с этим никто не спорит.

Председательствовал на этом заседании Валерий Зорькин. Вот как выглядит позиция Конституционного суда.

 По мнению судей, правовая демократия требует надежно защитить ее от злоупотреблений и криминализации публичной власти, легитимность которой во многом основывается на доверии общества. Исходя из этого, запрет занимать выборные публичные должности для лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, преследует конституционно значимые цели.

 Тем не менее, соответствующие нормы должны основываться на конституционных критериях и учитывать основные принципы и положения международного права. Действующее законодательство ограничивает пассивное избирательное право осужденных бессрочно и необратимо. По сути, они навсегда лишаются своего конституционного права. Столь суровая мера не может быть оправдана одним лишь наличием у гражданина судимости. Бессрочное ограничение избирательного права возможно лишь для осужденных на пожизненный срок.  В иных случаях оно не соответствует Конституции.

 Оспариваемые нормы не делают различий между реальным и условным наказанием, не учитывают срок лишения свободы,  степень общественной опасности преступления. Конституционный Суд указал федеральному законодателю на то, что сроки ограничения пассивного избирательного права осужденного должны соотноситься со сроками судимости в рамках Уголовного кодекса.

В исключительных случаях за отдельные преступления (вследствие повышенной степени их общественной опасности) могут быть установлены более продолжительные сроки ограничения в разумных пределах.

Суд сказал - законодатель обязан не только поправить закон, но и установить процессуальные гарантии, обеспечивающие восстановление пассивного избирательного права ранее судимых.

 По мнению Конституционного суда изменения в законодательство должны быть внесены незамедлительно, чтобы обеспечить проведение выборов, которые будут назначены после вступления в силу постановления Конституционного Суда. Напомним, что это решение обжалованию не подлежит.

*От первого лица*

**Валерий Зорькин**, председатель Конституционного суда:

- Проблема заключается вот в чем. Конечно, государство должно бороться с преступностью. У нас у всех вызывает чувство отторжения, когда преступник идет во власть. Это несовместимые понятия. Вместе с тем, есть и иное. В правовом демократическом государстве каждый человек, который совершил преступление, все же имеет право не быть вечно под дамокловым мечом. Срок судимости, когда она погашается, назначается для того, чтобы еще раз убедиться, что человек исправился. Правда, за исключением одного случая, как это вытекает из статьи 32 части 3 нашей Конституции, когда человек приговаривается к пожизненному лишению свободы, тогда понятно, что он никогда не сможет избираться по нашей Конституции.

 Ведь спектр преступлений самый разный. Предположим, в 19 лет юноша угнал машину два раза, в этом случае он становится человеком, который признается, лицом, совершивший неоднократно тяжкое преступление. А потом, с учетом всего прочего, вдруг суд говорит: давайте дадим ему условное осуждение, скажем, три года и два года с испытательным сроком. А потом год он хорошо себя вел, с него сняли судимость досрочно. Вот вся судьба этого человека в связи с уголовным законом. И потом по жизни он ничего плохого не совершал. После этого прошло 15-20 лет, он подает заявление о том, что хочет избираться в муниципальный совет своего поселка, ему говорят: нельзя, потому что ты был осужден.

 Есть и другая ситуация, когда перед нами серийный преступник, насильник, убийца. Это совсем другое дело. И виды преступлений очень разные - коррупция, мошенничество, кража простая, оскорбление достигшее уголовной наказуемости. Спектр преступлений огромный, но на него накрывается общий колпак: никому нельзя - ни с тремя годами условно, ни с двадцатью годами лишения свободы, ты никогда не сможешь быть избранным.

 Наша Конституция защищает права людей. Я имею в виду не только тех, кто совершил преступление, но и тех, кто должен быть защищен государством против преступников. Но мы считаем, что человек, который не лишен свободы пожизненно, не может быть пожизненно лишен права быть избранным. Это противоречит и 32-й статье части 3, и 55-й статье, части 2, которая запрещает умаление и отмену права.

 У нас только недавно было такое дело. Мы решили, что если при определенных преступлениях люди, совершившие их, не могут работать с детьми, пожизненно не могут. Мы исходили из того, что в данном случае право не отменяется, потому что здесь речь идет о праве на профессию. Такой бывший преступник отбыв срок может быть педагогом со взрослыми, а с детишками ему противопоказано заниматься.

 Мы не вправе диктовать законодателю как он должен решить сложившуюся коллизию. За какие преступления, в каких пропорциях ограничивать человека. Мы дали ориентиры, конституционные критерии. Важно только одно: чтобы постановление Конституционного суда было выполнено, и мы в решении так и написали - незамедлительно, имея в виду, что законодатель не должен год или сколько-то ждать, потому что у нас выборы в стране происходят по определенным датам.

 **О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ:** федеральный закон от 21 февраля 2014 г. № 19-ФЗ // Российская газета. – 2014. – 25 февраля.

 **Васин, А.** Бывшим зекам разрешили идти на выборы [Текст] : если судимость погашена, можно выдвигать кандидатуру на пост в органы власти / А Васин **// Комсомольская правда. - 2013. - 11 октября. - С. 3.**

 **Шкель, Т.** На выборы с чистой совестью [Текст] : депутаты спешат поправить избирательное законодательство / Т. Шкель **// Рос. газ. - 2013. - 29 октября. - С. 2.**

Закон о выборах губернаторов

 **О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ"** [Текст] : федеральный закон от 2 мая 2012 г. № 40-ФЗ **// Рос. газ. - 2012. - 4 мая. - С. 17.**

 **Матвейчев, О.**       Выборы на новый лад [Текст] : выборы 14 октября будут проходить по новым правилам / О. Матвейчев **// Рос. газ. - 2012. - 19 сентября. - С. 2.**

После принятия в апреле соответствующего законопроекта для того, чтобы зарегистрировать партию, достаточно собрать всего 500 человек. Раньше для этого требовалось не менее 40 тысяч последователей.

 Еще совсем недавно политическая активность в стране проявлялась в основном посредством четырех парламентских партий "Единой России", "Справедливой России", КПРФ и ЛДПР. Ограниченное число политических структур во многом тормозило мобильное развитие российской политсистемы.

 Расширение возможностей для появления новых политических сил позволит преодолеть эти кризисные явления.

 Еще одна громкая реформа последнего времени - возвращение выборов губернаторов в новом формате. Сейчас кандидаты на пост главы субъекта Федерации должны проходить через муниципальные фильтры, иначе говоря, получить поддержку депутатов на местах. Это необходимо, чтобы иметь возможность получить регистрацию в местных избиркомах. По сути данная инициатива заимствована у французов. И ничего удивительно в этом нет. Как известно, именно Конституция Франции во многом бралась за образец при написании Конституции новой России в 1993 году.

 Нововведение в виде муниципального фильтра оказалось полезным в первую очередь для парламентских оппозиционных партий.

 **Орешкин, Д.**       По разные стороны фильтра [Текст] : 1 июня вступает в силу решение о выборах губернаторов / Дмитрий Орешкин **// Огонек. - 2012. - №21 (28 мая). - С. 20-21.**

 **Шкель, Т.**К выборам готовы [Текст] : "РГ" публикует закон о губернаторских выборах / Т. Шкель **// Рос. газ. - 2012. - 4 мая. - С. 1.**

 **В Россию возвращаются прямые выборы глав регионов, отмененные в 2004 году.**

 Почему отмененные и зачем? На этот счет есть разные версии. Самая распространенная называет отказ от всенародного голосования на выборах губернаторов и замену его на странную схему "наделения полномочиями", когда голосуют только региональные депутаты, вынужденной необходимостью. Страна пережила ряд трагических обстоятельств, едва удерживалась на грани развала, а в региональную власть устремились "жесткие группы", нажитые неправедным путем капиталы позволяли им влиять на выборные процессы.

 Однако выборы возвращаются не в прежнем виде: учтены ошибки конца прошлого века и начала нынешнего. Новый закон, определяющий правила формирования региональной власти страны, по мнению большинства депутатов Госдумы, смог создать такую конструкцию, "чтобы на выборы шли самые профессиональные люди, которым доверяет население".

Можно называть эту конструкцию фильтром, который позволяет еще до всеобщего голосования отсеивать тех претендентов на губернаторский пост, кому эта ноша не по силам или противопоказана. В законе таких "страховочных" механизмов несколько. Кандидаты в губернаторы будут выдвигаться политическими партиями, при этом они могут быть беспартийными или представителями других партий. Разрешено участвовать в выборах и самовыдвиженцам, однако это право должно быть прописано в законе субъекта РФ. Для участия в борьбе за высокий пост самовыдвиженцам нужно будет собрать в свою поддержку от 0,5 процента до двух процентов подписей избирателей, проживающих на территории. А дальше вступают в действие другие барьеры, которые необходимо преодолеть.

 Это консультация политических партий с президентом по поводу партийных выдвиженцев на губернаторский пост, которые глава государства проводит по своей инициативе. Это необходимость для выдвигаемых партиями кандидатов, а также самовыдвиженцев заручиться поддержкой депутатов в муниципальных образованиях и (или) избранных глав муниципальных образований. Губернатору, не имеющему опоры "внизу", на муниципальном уровне будет труднее исполнять свои сложнейшие функции. Кандидата в регионе должны поддержать от пяти до десяти процентов муниципальных депутатов и избранных на выборах глав муниципальных образований, в числе которых должно быть от пяти до десяти депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов и избранных на выборах глав муниципальных районов и городских округов. В городах федерального значения кандидатов должно поддержать не меньшее число местных депутатов. Муниципальным депутатам представлено право поддержать только одного кандидата.

Согласно закону, избираться на пост губернатора смогут граждане РФ, которым исполнилось 30 лет. Лица, ранее судимые за тяжкие и особо тяжкие преступления, не смогут претендовать на эту должность. Запрет не будет действовать в случаях, когда новым уголовным законом эти деяния не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями. Избранным может считаться лицо, получившее 50 процентов плюс один голос от числа проголосовавших, а не простое большинство. Значит, может потребоваться и второй тур.

Губернатор может избираться на пять лет и не вправе занимать этот высокий пост более двух сроков подряд.

Закон предусматривает основания для отставки губернаторов по инициативе главы государства, среди которых - выявление фактов коррупции или неурегулирование конфликта интересов. Еще одним поводом будет считаться неоднократное грубое неисполнение губернатором своих обязанностей без уважительных причин, установленное судом.

Инициировать отзыв губернатора может и группа избирателей не менее 100 человек - в случае установления судом фактов нарушения руководителем региона законодательства или в случае, если он неоднократно без уважительных причин будет уличен в неисполнении своих обязанностей.

Единый день голосования

 **О внесении изменений в Закон Краснодарского края "О муниципальных выборах в Краснодарском крае" в связи с установлением нового единого дня голосования, изменением порядка утверждения избирательных округов, образования избирательных участков и формирования участковых избирательных комиссий:** закон Краснодарского края от 01.03.2013 № 2676-КЗ (ред. от 04.02.2014) **// Информационный бюллетень ЗС Краснодарского края. – 2013. - № 5 (5 марта).**

**Статья 1**

**2**. Днем голосования на выборах в органы местного самоуправления является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, - день голосования на указанных выборах, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 и 3 настоящей статьи.

Днем окончания срока, на который избираются органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, является второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва - день голосования на указанных выборах. Если второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов, совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо второе воскресенье сентября объявлено в установленном порядке рабочим

 **Бердникова, Н.**       День выборов [Текст] : вводится единый день голосования в нашей стране / Н. Бердникова **// Кубанские новости. - 2013. - 15 июня. - С. 4.**

Статьи

 **Замахина, Т.**       Свобода выдвижения [Текст] : ЦИК объяснил, каким партиям не нужен сбор подписей / Т. Замахина **// Рос. газ. - 2014. - 28 мая. - С. 2.**

 В Центризбиркоме развеяли партийные страхи о массовом сборе подписей в связи с поправками в избирательное законодательство. На предстоящих 14 сентября региональных выборах 22 партиям не придется обивать пороги потенциальных избирателей. А на выборах депутатов Госдумы в 2016 году без этого смогут обойтись 12 политический партий.

 Через неделю будет дан старт избирательным кампаниям в регионах: сначала будут назначены выборы региональных заксобраний и губернаторов, позже - муниципальные выборы.

 Как сообщил зампредседателя ЦИК Леонид Ивлев, по сравнению с прошлыми выборами, число партий, не обремененных сбором подписей, увеличилось в 5,5 раз - до 22.

 Партийная реформа в течение двух лет привела к десятикратному увеличению политических партий. Но, конечно, в разных регионах будут неравноценные по количеству участников партийные "наборы". Абсолютным рекордсменом по числу партий, допущенных к выборам без сбора подписей, стала Свердловская область. Здесь таковых набралось 12 штук.

 Напомним, что закон о критериях допуска партий к региональным выборам был принят Госдумой 25 апреля. Согласно документу от сбора подписей будут освобождаться партии, получившие не менее 3 процентов голосов на предыдущих выборах. Кроме того, если партия провела хотя бы одного депутата в Заксобрание региона либо в представительный орган местного самоуправления районного или поселенческого уровня, то она также может осуществлять выдвижение кандидатов и списков кандидатов без сбора подписей.

Затронули в Центризбиркоме и более отдаленную перспективу - выборы в Госдуму, которые состоятся в 2016 году.

 - По состоянию на сегодняшний день в выборах депутатов Государственной Думы без сбора подписей смогут участвовать 12 партий, - сказал Ивлев.

И это существенное послабление: в 2012 году таким правом обладали только четыре парламентские партии.

В 12 "счастливчиков", которым будет облегчена задача, попали: "Единая Россия", КПРФ, "Справедливая Россия", ЛДПР, "Яблоко", "Правое дело", "Патриоты России", "Гражданская платформа", "Коммунисты России", "Российская партия пенсионеров за справедливость", "Родина", "Республиканская партия России - Партия народной свободы".

 Ранее представители партий неоднократно высказывали опасения, что сбор подписей будет массовым, и без него смогут обойтись только парламентские партии и "Яблоко". Ивлев объяснил, как обстоят дела на самом деле. По словам зампреда Центризбиркома, в Федеральном законе "О выборах депутатов Госдумы" прописано, что участие партий в выборах без сборов подписей возможен, если федеральный список кандидатов партии был допущен к распределению депутатских мандатов или набрал более 3% голосов избирателей. Под этот критерий как раз и подходит "Яблоко", набравшая на выборах депутатов Госдумы в 2011 году свыше 3% голосов.

Но есть и еще одна возможность обойтись без подписей. Как уточняет Ивлев, она появляется, если список кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в каком-либо региональном Заксобрании, или если списку партий был передан депутатский мандат.

  **Мельников, С.**       Районная демократия [Текст] : предлагается упразднить выборы мэров, значимость районных - поднять / С. Мельников **// Огонек. - 2014. - №10. - С. 12-13.**

 На минувшей неделе стало известно: в крупных российских городах предлагается упразднить выборы мэров. Почему и зачем. разбирался «Огонек».

 **Петров, В.** Избирателя забыли [Текст] : "День тишины" могут отменить / В. Петров **// Рос. газ. - 2013. - 30 октября. - С. 10.**

 Председатель ЦИК Владимир Чуров, многие годы ставивший себе в заслугу развитие российской избирательной системы, пришел к парадоксальному выводу: именно оно привело к такому резкому снижению явки на выборах. Причем не только в России, но и во всем мире.

Составитель:

зав. сектором МЦБ Джепа С.А.

МБУК «МЦБ Каневского района»

ст. Каневская, ул. Горького, 52

факс: 7-06-45

телефоны: 7-06-45, 7-05-98, 7-06-48

E-mail: cbskniga@mail.ru

[www.mcbkan.ru](http://www.mcbkan.ru/)